



SMART CHANGE OR BUSINESS AS USUAL?

Posizione ufficiale IFOAM EU sulla riforma della PAC post 2013

E' il momento di allineare la Politica Agricola Comune con la domanda forte per cibi di qualità, per un'agricoltura sostenibile, e per un futuro possibile per gli agricoltori.

Alessandro Triantafyllidis, IFOAM EU/AIAB

Agricoltura Biologica il modello di agricoltura sostenibile

- Il settore biologico è nato dal basso da un movimento via via crescente di produttori e di consumatori che lo hanno sostenuto. Nel giro di vent'anni è passato da nicchia a parte consistente del mercato europeo.

Agricoltura Biologica il modello di agricoltura sostenibile

- **Il settore biologico è nato dal basso da un movimento via via crescente di produttori e di consumatori che lo hanno sostenuto. Nel giro di vent'anni è passato da nicchia a parte consistente del mercato europeo.**
- **L'Agricoltura Biologica contribuisce a realizzare tutti gli aspetti della sostenibilità: riduce gli impatti negativi sull'ambiente da parte dell'agricoltura (- emissioni di CO₂, - inquinamento da fertilizzanti, mancanza di residui), incrementa la fertilità organica del suolo, la biodiversità, e garantisce standard elevati di benessere animale.**

Agricoltura Biologica il modello di agricoltura sostenibile

- **Il settore biologico è nato dal basso da un movimento via via crescente di produttori e di consumatori che lo hanno sostenuto. Nel giro di vent'anni è passato da nicchia a parte consistente del mercato europeo.**
- **L'Agricoltura Biologica contribuisce a realizzare tutti gli aspetti della sostenibilità: riduce gli impatti negativi sull'ambiente da parte dell'agricoltura (- emissioni di CO₂, - inquinamento da fertilizzanti, mancanza di residui), incrementa la fertilità organica del suolo, la biodiversità, e garantisce standard elevati di benessere animale.**
- **L'Agricoltura biologica è l'unico sistema sostenibile che è regolato a livello europeo e mondiale e l'unico con un sistema di controllo e garanzia accreditato e riconosciuto in tutto il mondo.**

Agricoltura Biologica il modello di agricoltura sostenibile

- **Il settore biologico è nato dal basso da un movimento via via crescente di produttori e di consumatori che lo hanno sostenuto. Nel giro di vent'anni è passato da nicchia a parte consistente del mercato europeo.**
- **L'Agricoltura Biologica contribuisce a realizzare tutti gli aspetti della sostenibilità: riduce gli impatti negativi sull'ambiente da parte dell'agricoltura (- emissioni di CO₂, - inquinamento da fertilizzanti, mancanza di residui), incrementa la fertilità organica del suolo, la biodiversità, e garantisce standard elevati di benessere animale.**
- **L'Agricoltura biologica è l'unico sistema sostenibile che è regolato a livello europeo e mondiale e l'unico con un sistema di controllo e garanzia accreditato e riconosciuto in tutto il mondo.**
- **L'AB utilizza meno input e meno petrolio ma necessita di maggior lavoro e rappresenta un'opportunità consistente di lavoro in ambito rurale.**

Agricoltura Biologica il modello di agricoltura sostenibile

- **Il settore biologico è nato dal basso da un movimento via via crescente di produttori e di consumatori che lo hanno sostenuto. Nel giro di vent'anni è passato da nicchia a parte consistente del mercato europeo.**
- **L'Agricoltura Biologica contribuisce a realizzare tutti gli aspetti della sostenibilità: riduce gli impatti negativi sull'ambiente da parte dell'agricoltura (- emissioni di CO₂, - inquinamento da fertilizzanti, mancanza di residui), incrementa la fertilità organica del suolo, la biodiversità, e garantisce standard elevati di benessere animale.**
- **L'Agricoltura biologica è l'unico sistema sostenibile che è regolato a livello europeo e mondiale e l'unico con un sistema di controllo e garanzia accreditato e riconosciuto in tutto il mondo.**
- **L'AB utilizza meno input e meno petrolio ma necessita di maggior lavoro e rappresenta un'opportunità consistente di lavoro in ambito rurale.**
- **Pur se il ruolo dell'AB nel garantire servizi alla collettività è ormai abbastanza affermato, il mercato compensa solo parzialmente i maggiori costi di produzione.**
- **Di contro, la maggiorparte dei sistemi agricoli convenzionali continuano a creare danni ambientali che vengono sopportati (e pagati) dalla collettività.**

Vecchi Obiettivi si ... ma

Incrementare la produttività agricola ...



... assicurare la produttività dei terreni agricoli, promuovendo pratiche agricole sostenibili che garantiscano la produzione di cibo sano in un ambiente sano e l'utilizzazione attenta delle risorse naturali

... e nuovi obiettivi:

Con la nuova PAC i soldi dovranno essere spesi per assicurare l'interesse pubblico:

- **garantire la sicurezza alimentare e l'accesso al cibo di alta qualità senza nessuna esclusione sociale**
- **assicurare la vitalità del mondo rurale: adeguati standard di vite e di lavoro della comunità agricola, condizioni di lavoro, e la conservazione delle risorse naturali**
- **assicurare condizioni di mercato che garantiscano condizioni di vita adeguate agli agricoltori, grazie alla possibilità di vendere i loro prodotti ad un prezzo adeguato, fornendo nel contempo servizi alla collettività.**
- **Fornire servizi alla collettività (beni pubblici - *Public Goods*):**
 - cambiamento climatico
 - biodiversità
 - protezione e qualità del suolo
 - protezione e gestione delle risorse idriche
 - incrementare la produzione di energia verde (CO₂ efficiente)
 - incrementare il benessere animale
 - preservare/restaurare la complessità del paesaggio

Principi della nuova PAC:

- Supporto solo per il raggiungimento degli obiettivi di *Interesse Pubblico*
- Supporto solo per produzione in connessione con la terra
- Approccio di sistema
- Il calcolo dei pagamenti deve considerare le esternalità
- Equa distribuzione dei contributi
- Controbilanciare
- Non-interferenza con i mercati stranieri
- Semplificazione.

Il vero valore dei servizi alla collettività (public goods)

“Public money for public goods” slogan di successo.

Ma nell’attuale cornice degli accordi WTO non viene valorizzato.

Il calcolo dei pagamenti anche delle misure agro-ambientali più efficienti è calcolato solo sui mancati redditi e costi extra, che porta al risultato di premi sottodimensionati (bio).

L’UE deve giocare un ruolo decisivo nell’ambito WTO per il riconoscimento dei servizi garantiti dall’agricoltura biologica e sostenibile.

OK cambiare le regole del WTO, ma nel frattempo?

Reintrodurre la componente “incentivo” nel calcolo dei pagamenti (agenda 2000).

Pagamenti diretti, condizioni di supporto:

- Gli attuali pagamenti diretti assorbono circa il 60% dell'intera PAC. Continuare così è impossibile da giustificare.
- Al fine di mantenere un livello adeguato di reddito degli agricoltori, e di garantire l'impiego in agricoltura in tutta l'UE, i pagamenti diretti disaccoppiati servono ancora.
- Dal pagamento unico per tutti alla "Buona pratica PAC", per chi garantisce dei criteri più ambiziosi.

Criteri proposti:

- Carico di bestiame massimo
- Protezione in azienda di elementi non coltivati (% minima)
- Adottare una pratica di agricoltura sostenibile (rotazione, fertilizzazione organica, gestione dell'acqua, ecc)
- Tutte le pratiche che producono degrado ambientale o socio-economico sono escluse dai pagamenti (monocolture, allevamenti senza terra, set aside trattati con diserbanti, ecc).

Architettura della nuova PAC

Livello Avanzato

*Misure ad alta performance
ambientale*

Livello Base

*“Buona pratica
PAC”*

Livello Legale

*Legislazione UE e
nazionale*

PROPONIAMO:

Condizioni minime (di sostenibilità e qualità) per accedere al premio unico della “Buona Pratica PAC”. I criteri definiti a livello EU e declinati a livello locale.

Misure per la stabilità ed equità del mercato interno, dirette a sostenere i mercati locali e la diversificazione agricola delle aree rurali europee.

La cessazione di qualsiasi tipo di sostegno all’esportazione.

La fine della base storica per il calcolo dei premi.

Budget

- Al fine di raggiungere gli obiettivi della PAC, il budget deve rimanere lo stesso
- Aumentare il Budget per il Livello Avanzato (attualmente il Secondo Pilastro)
- Unico Regolamento, unico budget e un solo sistema di co-finanziamento

Mercati stabili: prezzi equi per prodotti di qualità

- Le attuali OCM hanno avuto l'obiettivo di stabilizzare i prezzi. In realtà sono servite per l'agro-industria per avere commodities a basso prezzo. Non hanno impedito il tracollo dei prezzi. Non supportano l'agricoltura di qualità, le piccole e medie aziende e i mercati locali.
- Ma le misure di gestione del mercato non devono essere abbandonate totalmente.
- Deve cambiare l'obiettivo: mantenere gli agricoltori in attività, diversità produttiva nelle aree rurali UE, sostegno ai mercati locali.

La nuova struttura della PAC

- Un solo pilastro, con 5 assi.
- Un regolamento e non tre. Unico sistema di co-finanziamento
- Allocazione delle risorse agli assi con tetti minimi e/o massimi come l'attuale Sviluppo Rurale.

Assi:

1. Supporto di base per aziende e mercati
2. Innovazione, Investimenti & Informazione
3. Agro-Ambiente
4. Diversificazione aziendale
5. Approccio Leader

Asse 1 - Supporto di base ad aziende e mercati

- Contiene tutti gli strumenti dell'attuale I° pilastro: pagamenti diretti (accoppiati e non), interventi di mercato.
- Flessibilità degli Stati Membri per fissare i livelli di supporto, ma all'interno di regole decise dall'UE.
- **Cosa cambierebbe dal 2014?**
 - La "*Buona Pratica PAC*" (premio Unico) andrebbe solo a chi adotta i requisiti di base della PAC.
 - tutte le produzioni, inclusi prati e pascoli permanenti avranno titolo al premio.
 - definizione di un tetto massimo di pagamenti per le grosse aziende.
 - Premi sopra una certa soglia dovranno essere associati alle unità lavorative impiegate in azienda.

Asse 2 - Innovazione, Investimenti & Informazione

Permangono le principali misure dell'attuale Asse 1 dello SR, ma vengono orientate esclusivamente per sostenere interventi verso la sostenibilità delle imprese agricole e forestali.

Misura per gli investimenti e l'innovazione aziendale.

Gli investimenti in c/capitale saranno dati esclusivamente per:

- Investimenti per migliorare le performance ambientali dell'azienda, per il benessere animale, la commercializzazione locale, la produzione di cibo di qualità.
- Investimenti per l'agricoltura biologica
- prima dotazione di macchinari ed attrezzature per giovani agricoltori o nuovi insediati.

Misura per l'informazione e la consulenza aziendale

questi servizi serviranno a supportare gli agricoltori per gestire in maniera ecologicamente ed economicamente sostenibile la loro azienda

Asse 3 - Agro-ambiente

Misure destinate esclusivamente a schemi che siano efficaci nel garantire sostenibilità e qualità delle produzioni, e miglioramento delle condizioni ambientali.

Due condizioni devono essere rispettate:

a) priorità e adeguato supporto all'approccio di sistema (per es. agricoltura biologica) rispetto a soluzioni intermedie o ai singoli interventi agro-ambientali;

b) evitare l'abuso delle misure agro-ambientali per dare un supporto al reddito incondizionato alle aziende con risultati ambientali spesso trascurabili.

Misure: Agricoltura Biologica (approccio di sistema)

Aree Rurali di Interesse Pubblico Speciale (approccio di sistema)

Misure Agro-ambientali (componenti)

Asse 3 - Agro-ambiente

Sostegno all'Agricoltura Biologica

Questa misura intende supportare gli agricoltori che mantengono o si convertono all'AB.

Il livello di sostegno deve premiare l'approccio di sistema dell'AB e la sua capacità di fornire molteplici effetti positivi alle sfide identificate con l'Health Check. I pagamenti saranno per Ha e diversificati per coltura.

Sostegno alle Aree Rurali di Interesse Pubblico Speciale (ARIPS)

Questa misura intende mantenere sistemi agricoli in aree rurali che per questioni ambientali, naturali, economiche e sociali (rischio di marginalizzazione) risultano essere importanti per la collettività. Dove quindi è necessario che il tessuto produttivo e sociale venga supportato con la PAC. Queste aree saranno definite dagli Stati Membri secondo i criteri adottati per la definizione delle Aree Svantaggiate e delle Area ad alta Valenza Naturale (HNV).

Asse 4 - diversificazione aziendale

La diversificazione aziendale è un elemento caratterizzante dell'azienda agricola multifunzionale.

L'agricoltura biologica fornisce eccellenti modelli di multifunzionalità dagli agriturismi, alle fattorie didattiche, all'agricoltura sociale.

Una misura importante dell'asse 3 è la produzioni di energia da fonti rinnovabili, incluse le biomasse di origine agricola e forestale. Solo se viene garantita l'efficienza energetica.

Asse 5 - Approccio Leader

Il Leader è uno strumento molto utile per lo sviluppo delle capacità locali in ambito rurale. Lo scopo di tale asse è di sostenere la comunità rurale che è direttamente connessa con l'attività agricola e forestale.

Altri aspetti, egualmente importanti per la vitalità delle zone rurali, quali: artigianato, banda larga, servizi sociali e assistenziali non direttamente correlati all'agricoltura e forestazione dovranno essere finanziati con altri strumenti di programmazione al di fuori della PAC.

PAC coerente con le altre politiche dell'UE

Tasse verdi - Proponiamo l'introduzione di un quadro legislativo armonizzato a livello UE, di tassazione dei sistemi agricoli industriali non-sostenibili; ad esempio: uso di pesticidi, OGM, fertilizzanti di sintesi.

Di utilizzare i fondi derivanti dalle tasse verdi per co-finanziare la PAC a livello di Stato Membro.

OGM - Non c'è nessun diritto alla contaminazione, la Commissione si deve dotare di un regolamento per la prevenzione delle contaminazioni da OGM e di assicurare il mercato dei prodotti di qualità;

stabilire un severo regime di responsabilità civile basato sul principio "chi inquina paga" nel caso di contaminazioni da OGM.

Assicurare la disponibilità sul mercato di sementi OGM free sia per il biologico che per il convenzionale.

Infrastrutture per la vitalità rurale. Miglior coordinamento tra le politiche di sviluppo rurale contenute nella PAC con quelle di altri strumenti finanziari dell'UE.

LA PAC POST 2013: Smart change or business as usual?

Assi	Obiettivi garantiti	Servizi destinati alla collettività
Sostegno di base	<p>Assicurare standard di vita equi per la comunità agricola.</p> <p>Garantire un minimo di gestione sostenibile dei terreni agricoli.</p>	<p>Comunità rurali vive.</p> <p>Stabilità dell'offerta alimentare a prezzi equi.</p> <p>Benefici ambientali minimi e il mantenimento di paesaggi rurali.</p> <p>Impiego in agricoltura.</p>
Innovazioni e investimenti	<p>Migliorare la disponibilità di alimenti di alta qualità.</p> <p>Assicurare la produttività dei terreni agricoli per il futuro.</p>	<p>Miglioramento delle performance ambientali e di benessere animale.</p> <p>Migliorare la scelta per diete più salutari e sostenibili.</p>
Agro-ambiente	<p>Assicurare la produttività sostenibile dei terreni agricoli.</p> <p>Assicurare la disponibilità di alimenti di alta qualità.</p>	<p>Mitigazione e adattamento al cambiamento climatico.</p> <p>Gestione sostenibile dell'acqua.</p> <p>Preservazione del paesaggio agricolo.</p> <p>Benessere animale.</p> <p>Biodiversità e agro-biodiversità.</p> <p>Qualità dei suoli.</p> <p>Assicurare la permanenza di pratiche agricole sostenibili in aree rurali remote.</p>
Diversificazioni aziendali	<p>Assicurare standard di vita equi per la comunità agricola.</p> <p>Vitalità del mondo rurale.</p>	<p>Comunità rurali propositive e miglioramento delle connessioni città-campagna.</p> <p>Impiego in agricoltura.</p> <p>Multifunzionalità dell'azienda agricola in grado di fornire servizi diversi: produzione di energia verde, turismo, didattica, sociale, ecc.</p>
Approccio leader	<p>Sostegno alle comunità rurali inclusive, sostenibili ed economicamente capaci.</p> <p>Assicurare la disponibilità di alimenti di alta qualità.</p>	<p>Influenzare l'ambiente rurale, attraverso la partecipazione dei diversi attori locali.</p> <p>Miglioramento della coesione sociale</p>

Grazie per l'attenzione



Il documento è disponibile su:
www.ifoam-eu.org

Alessandro Triantafyllidis
a.trianta@tin.it